



APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	35036/2025
Estudo Preliminar nº:	061/2025
Secretaria:	Secretaria de Saúde
Setor / Órgão:	Hospital Municipal Raul Sertã; Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro; Subsecretaria de Atenção Básica; Estratégia de Saúde da Família;
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para aquisição de MATERIAIS DE ESTERILIZAÇÃO – ITEM FALTANTE PA 38663/2024, para atender as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica e Estratégia de Saúde da Família pelo período de 01 (um) ano.
EQUIPE DE PLANEJAMENTO	Gestor: Higor de Barros Pinto, mat: 063.344
	Apoio Técnico (HMRS e HMNF): Leslie da Conceição Moura, mat: 207.520
	Apoio Técnico (AB e ESF): Alexandra Rodrigues Barbosa, mat: 299.038
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy, mat: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por esta Secretaria Municipal de Saúde.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das Unidades de Saúde que compõem sua estrutura com a devida previsão dos itens nelas utilizados.</p> <p>Trata-se de Processo Administrativo visando a aquisição, sob demanda, de materiais de esterilização, a fim de suprir as necessidades do Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica e Estratégia de Saúde da Família.</p> <p>A presente aquisição possui o fito de contribuir com o devido abastecimento das Unidades de Saúde, fornecendo condições mínimas necessárias para o bom e regular funcionamento. Trata-se de aquisição de um insumo essencial e imprescindível à rotina das Unidades de Saúde.</p> <p>Materiais de esterilização são essenciais para garantir a segurança e eficácia dos procedimentos realizados, especialmente em relação à prevenção de infecções. A conveniência e oportunidade desta ação estão diretamente relacionados ao cumprimento de normas de saúde pública, bem como à proteção de pacientes e profissionais de saúde.</p>	
4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:	



A contratada deverá cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com o apresentado no Termo de Referência, em específico:

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas Unidades Requisitantes.

Entregar o material nos horários e locais estabelecidos no Termo de Referência.

Substituir os produtos entregues, caso se apresentem impróprios para consumo.

Manter durante todo o período de vigência do contrato, todas as condições que ensejaram a sua habilitação na licitação e contratação.

Sustentabilidade:

Foi realizada a consulta ao **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis** (6ª edição, 2023). Não sendo encontradas diretrizes específicas no Guia referentes diretamente à aquisição de materiais de esterilização. Contudo, com base nos princípios gerais de contratações sustentáveis estabelecidos no Guia e nas normas da Lei 14.133/2021, é importante implementar práticas sustentáveis na contratação deste tipo de material, visando minimizar os impactos ambientais, reduzir o consumo de recursos e garantir a destinação final adequada.

Essas ações devem ser requisitadas da seguinte forma:

- Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

- Os materiais ofertados devem ser produzidos por fabricantes compromissados com o meio ambiente, que mantenham programa continuado de sustentabilidade ambiental, comprovando que cumprem a legislação ambiental pertinente ao objeto da licitação.

- Indicação de marcas ou modelos (Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133/2021):

Não Cabe.

- Da exigência de amostra:

Não será solicitado amostras para o objeto, porém as empresas deverão apresentar catálogos ilustrativos dos produtos/equipamentos, para análise técnica de conformidade e posterior aprovação dos mesmos, a fim de verificar se o produto ofertado realmente está de acordo com as características exigidas.

- *Da vedação de contratação de marca/produto:*

Não Cabe.

- Da exigência de carta de solidariedade:

Não Cabe.

- *Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.*

- *Da garantia exigida e ofertada:*

- A Contratada deverá prestar garantia conforme disposto no art. 26 da Lei Federal nº 8.078 de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor)

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

A estimativa das quantidades foi apresentada pela Unidades Requisitante através do seu documento requisitório, por meio do histórico de consumo e justificativa complementar.

Hospital Municipal Raul Sertã:

Segue em planilha com a memória de cálculo do último ano com acréscimo da quantidade necessária. **O quantitativo estimado segue o padrão do processo anterior, acrescido de 30% devido ao aumento do quantitativo de processos cirúrgicos. O material descrito é utilizado na CME (central de material esterelizável) no qual procedimentos invasivos e não invasivos a esterelização é indispensável.**

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QTD PROC ANTERIOR	SET	OUT	NOV	DEZ	JAN	FEV	MAR	ABR	MAI	JUN	JUL	AGO	SET	TOTAL	30%	NOVO
1	Fita p/ Autoclave (Identificação estéril a vapor) 19 mm X 30m. (Solicitar catálogo)	1800	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	1800	2340	2340

Subsecretaria de Atenção Básica:

MEMÓRIA DE CÁLCULO : OS QUANTITATIVOS ESTIMADOS PARA A CONTRATAÇÃO PRETENDIDA TÊM COMO PARÂMETRO OS ANOS DE 2022-2023 E 2024, RECEBIDAS NAS UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE.

ITEM	PRODUTO	UNID	2022	2023	2024 -10 MESES	2024-12 MESES	PEDIDO
1	FITA P/AUTOCLAVE (IDENTIFICAÇÃO ESTÉRIL A VAPOR) 19MM X 30 M)	RL.	400	435	383	459,66	460
ESSE MATERIAL MÉDICO HOSPITALAR DE ESTERILIZAÇÃO É DISPENSADO MENSALMENTE PARA AS UNIDADES DE SAÚDE. O HISTÓRICO DE CONSUMO DE 2024 FOI FEITO POR 10 MESES. FIZEMOS O CÁLCULO PARA ATENDER POR 12 MESES.							

Estratégia de Saúde da Família:

OS QUANTITATIVOS ESTIMADOS PARA A CONTRATAÇÃO PRETENDIDA TÊM COMO PARÂMETRO OS ANOS DE 2022-2023 E 2024, RECEBIDAS NAS UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE, CONFORME QUADRO ABAIXO:

ITEM	PRODUTO	UNID.	2022	2023	2024 -10 MESES	2024-12 MESES	PEDIDO	
1	FITA P/AUTOCLAVE (IDENTIFICAÇÃO ESTÉRIL A VAPOR) 19MM X 30 M)	RL.	160	162	167	198	200	
OBSERVAÇÃO: O MATERIAL MÉDICO HOSPITALAR DE ESTERILIZAÇÃO É DISPENSADO MENSALMENTE PARA AS UNIDADES DE SAÚDE. O HISTÓRICO DE CONSUMO DE 2024 FOI FEITO POR 10 MESES. FIZEMOS O CÁLCULO PARA ATENDER POR 12 MESES. O QUANTITATIVO EXCEDENTE AO HISTÓRICO DE CONSUMO, CORRESPONDE AS EMBALAGENS USUALMENTE ENCONTRADAS NO MERCADO.								

Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro:

					Quantidade demandada nos anos.			
ITEM	ESPECIFICAÇÃO	U/C	QTDE PROCESSO ANTERIOR	ANO 2021	ANO 2022	ANO 2023	MÉDIA DOS ANOS	QTDE NOVO PROCESSO: média dos anos aproximada + acréscimo de 20% por segurança.
1	Fita p/ Autoclave (Identificação estéril a vapor) 19 mm X 30m. (Solicitar catálogo)	UNID	133	600	300	133	344	412

Quantitativo total estimado:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	U/C	QTDE TOTAL
1	Fita p/ Autoclave (Identificação estéril a vapor) 19 mm X 30m. (Solicitar catálogo)	UNID	3.412



6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Se tratando de item faltante, levantar o motivo que ensejou no fracasso da aquisição no último certame será o suficiente para garantir a aquisição do material no presente, sendo observado através do endereço eletrônico <https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-web/public/compras/acompanhamento-compra/item/1?compra=98586705900392025> que houve proposta para a presente objeto, no entanto a empresa foi desclassificada por não ter atendido aos prazos estipulados no Edital para o envio da documentação.

Além disso, cabe destacar que os materiais de esterilização foram adquiridos anteriormente por meio do **Processo Administrativo (PA) nº 17736/2023**, e durante essa contratação **não foram identificadas situações específicas de complexidade técnica ou outros obstáculos que exigissem a coleta de contribuições adicionais** para definir a solução mais adequada quanto à preservação da relação custo-benefício. Portanto, o cenário de mercado permanece favorável à condução de um processo simples e objetivo.

Por fim, conclui-se que os serviços a contratar a partir desse Estudo são enquadrados como bens comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado. Dessa forma, a contratação deverá ser realizada por Licitação na modalidade Pregão Eletrônico via Registro de Preço, para possibilitar a competitividade aos participantes.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa de preço da contratação levará em conta os valores estimados através da pesquisa de mercado realizada no processo administrativo nº 38663/2024, conforme tabela a seguir:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QUANT	MENOR PREÇO 1	FORNECEDORES 2	INTERNET 3	BANCO DE PREÇOS	MÉDIA DOS PARÂMETROS	TOTAL
1	Fita p/ Autoclave (Identificação estéril a vapor) 19 mm X 30m. (Solicitar amostra)	3.412	7,00	11,75	4,58	3,47	6,60	R\$ 22.519,20

Cabendo destacar que os valores que servirão como parâmetro para futura licitação serão aqueles apurados pela Secretaria de Licitações e Planejamento através da pesquisa de mercado, conforme Decreto Municipal nº 2.007/2023, e não os apresentados no presente Estudo Técnico Preliminar.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A **aquisição de materiais de esterilização** – item faltante do PA 38863/2024, será realizada para atender às necessidades do Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica e Estratégia de Saúde da Família pelo período de 01 (um) ano, através de um **certame licitatório**, cujo objetivo é determinar o fornecimento dos materiais pelo **menor preço unitário**, com a adoção do **Sistema de Registro de Preços (SRP)**. Esta modalidade de aquisição busca garantir a forma mais econômica possível à administração, permitindo a flexibilidade de aquisição conforme a demanda, que pode variar ao longo do período.

A presente aquisição será realizada de acordo com o **Sistema de Registro de Preços**, conforme as hipóteses previstas no **Decreto Federal nº 11.462/2023, Art. 3º**, especialmente pela **imprevisibilidade do quantitativo** a ser utilizado. Esta abordagem visa cumprir o dispositivo constitucional constante no **art. 37, caput e inciso XXI da Constituição Federal de 1988**, que garante a eficiência, economicidade e legalidade das contratações públicas.

Descrição da Funcionalidade dos itens:



FITA PARA AUTOCLAVE: é um material usado para selar pacotes de instrumentais cirúrgicos e outros itens que precisam ser esterilizados. Essa fita geralmente possui uma indicação de mudança de cor que confirma que o item passou pelo processo de esterilização.

Ciclo de vida do objeto

O planejamento da solução foi estruturado considerando todo o ciclo de vida dos materiais de esterilização, desde a **aquisição** até o **descarte** adequado, com o objetivo de garantir sustentabilidade, qualidade e durabilidade, conforme detalhado a seguir:

1. **Distribuição e logística:** A distribuição dos materiais será feita de forma eficiente para garantir que o hospital e postos de Saúde tenham acesso contínuo aos insumos. O modelo de SRP permite o fornecimento conforme a demanda, evitando o acúmulo desnecessário de estoque, o que reduz custos de armazenamento e desperdícios.
2. **Uso:** Durante o uso dos materiais no hospital, os itens adquiridos serão utilizados em procedimentos de esterilização, assegurando o atendimento a pacientes com precisão, segurança e qualidade. **Materiais para esterilizar** serão utilizados de forma a garantir uma vida útil mais longa aos instrumentos.
3. **Descarte e logística reversa:** Os materiais descartáveis deverão seguir os protocolos de **descarte de resíduos hospitalares**, conforme exigências da legislação ambiental. Será priorizada a **logística reversa** para itens que possibilitem reaproveitamento, minimizando os impactos ao meio ambiente.

Justificativa da escolha do Sistema de Registro de Preços

A opção pelo **Sistema de Registro de Preços (SRP)** se mostra a solução mais adequada e vantajosa, uma vez que:

- **Imprevisibilidade da demanda:** O volume de materiais de endoscopia e colonoscopia a ser utilizado pelo hospital pode variar significativamente ao longo do ano, devido ao aumento ou diminuição na demanda por procedimentos. O SRP permite flexibilidade na aquisição, sem a necessidade de adquirir todo o volume antecipadamente, evitando estoques excessivos e o desperdício de materiais com prazo de validade curto.
- **Economia e eficiência:** Com a realização de um **Pregão Eletrônico** para o menor preço por lote, a administração garante a competitividade e a transparência do processo licitatório, promovendo a aquisição de materiais a preços mais vantajosos, além de possibilitar a contratação escalonada conforme as necessidades.
- **Compatibilidade com a legislação:** A escolha do SRP está respaldada pelas hipóteses do **Decreto Federal nº 11.462/2023**, Art. 3º, que prevê a adoção do sistema quando houver imprevisibilidade de consumo, como é o caso dos materiais a serem adquiridos. A medida também está em conformidade com os princípios constitucionais de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência previstos no **art. 37 da Constituição Federal de 1988**.

Dessa forma, a solução proposta garante a economicidade, eficiência e sustentabilidade na aquisição de materiais, atendendo às necessidades do Hospital Municipal Raul Sertão durante o período de 01 (um) ano, com o devido controle sobre o ciclo de vida dos produtos e a flexibilidade na gestão do estoque.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o não parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o item a ser fornecido deve estar sob responsabilidade de um contratado, vislumbrando a realização de uma



única licitação e adjudicação, dado o entendimento pela administração de não viabilidade econômica no parcelamento do objeto.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Espera-se alcançar maior eficiência no uso dos recursos humanos e materiais, além de garantir a economicidade por meio da aquisição de produtos de qualidade. A solução adotada permitirá a esterilização dos materiais hospitalares, otimizando o trabalho e a qualidade necessária para uma assistência segura.

O material solicitado pretende como resultado atender a demanda das Unidades requisitantes conforme destacado no item 02 deste Estudo Técnico Preliminar, facultados como imprescindíveis por se tratar de materiais a serem utilizados na esterilização. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos pacientes da área de saúde e a qualidade do serviço para os profissionais de saúde.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

As Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização, considerando que se trata de um objeto ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatadas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Não foi encontrado o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis critérios de sustentabilidade para o presente objeto.

- Porém, cabe destacar que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

- Os materiais ofertados devem ser produzidos por fabricantes compromissados com o meio ambiente, que mantenham programa continuado de sustentabilidade ambiental, comprovando que cumprem a legislação ambiental pertinente ao objeto da licitação.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

A contratação de materiais com base em especificações técnicas e considerando os princípios de sustentabilidade, durabilidade e segurança, é essencial para garantir a qualidade do atendimento dos serviços de Saúde.

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento das Unidades Requisitantes.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar.

Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo prosseguir nos moldes de Pregão Eletrônico, com fundamentação legal na lei 14.133/2021, com o critério de julgamento do tipo menor preço unitário, adotando o Sistema de Registro de Preços pelo período de 01 (um) ano.



15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
<hr/> Higor de Barros Pinto Gestão de Processos, Contratos e Convênios Matr.: 063.344	<hr/> Leslie da Conceição Moura Subsecretario de Atenção Hospitalar Matr.: 207.520	<hr/> Gabriel Costa Wenderroschy Secretário de Saúde Matr.: 063.454
	<hr/> Alexandra Rodrigues Barbosa Subsecretaria de Atenção Básica Matr.: 299.038	
Nova Friburgo/RJ, 18 de setembro de 2025		